



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д. 6, лит. А, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

12.11.2025 № 1-950/25-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

Ю.С. Русакова

12 ноября

2025 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Муниципального Совета внутригородского
муниципального образования города федерального значения
Санкт-Петербурга муниципальный округ Чкаловское
«Об утверждении бюджета внутригородского Муниципального
образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Чкаловское
на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Чкаловское (далее – ВМО) «Об утверждении бюджета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Чкаловское на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 29.06.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2025 год.

Экспертиза проекта решения Муниципального Совета ВМО (далее – МС) о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 19 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Чкаловское, утвержденного решением МС от 29.10.2015 № 11/3 (в редакции решения МС от 24.07.2025 № 7/5, далее – Положение о бюджетном процессе).

Положение о бюджетном процессе требует приведения в соответствие с БК РФ, в том числе, в части:

- исключения понятия «ведомственные целевые программы», поскольку ст. 179.3 БК РФ утратила силу;
- уточнения ст. 15 «Резервный фонд», согласно которой «размер резервного фонда устанавливается Решением Муниципального совета о бюджете и не может превышать трех процентов утвержденного Решением о бюджете общего объема расходов», тогда как п. 3 ст. 81 БК РФ ограничение предельного размера резервных фондов местных администраций не установлено;
- уточнения определения кассового плана.

Замечание в части необходимости приведения Положения о бюджетном процессе в соответствие с БК РФ было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, отчетах об исполнении местного бюджета за 2023 год, за 2024 год, однако на момент подготовки настоящего заключения **не учтено**.

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ, ст. 38 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» проект местного бюджета составлен на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Местный бюджет запланирован:

- на 2026 год равным по доходам и расходам в сумме 139 890,3 тыс. рублей соответственно;
- на 2027 год по доходам в сумме 86 578,9 тыс. рублей, расходам – в сумме 91 002 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 4 423,1 тыс. рублей;
- на 2028 год по доходам в сумме 80 579,7 тыс. рублей, расходам – в сумме 90 917 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 10 337,3 тыс. рублей.

Размер дефицита местного бюджета на 2027 год и на 2028 год соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Основные характеристики проекта местного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Показатели	Местный бюджет на 2025 год*	Проект местного бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов		
		2026 год	плановый период	
			2027 год	2028 год
Доходы, всего	88 273,9	139 890,3	86 578,9	80 579,7
Расходы, всего	88 273,9	139 890,3	91 002,0	90 917,0
Дефицит (-), профицит (+)	-	-	- 4 423,1	- 10 337,3

*) Отчет об исполнении бюджета на 01.10.2025 г. (ф. 0503117).

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

1. Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2026 год в общей сумме 6 314,3 тыс. рублей, на 2027 год – в общей сумме 6 577 тыс. рублей, на 2028 год – в общей сумме 6 845,5 тыс. рублей.

2. Объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2026 год в общей сумме 111 345,8 тыс. рублей, на 2027 год – в общей сумме 58 553,4 тыс. рублей, на 2028 год – в общей сумме 51 410,8 тыс. рублей, в том числе:

- субвенции из бюджета Санкт-Петербурга на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных

полномочий на 2026 год – в общей сумме 10 012,7 тыс. рублей, на 2027 год – в общей сумме 10 428,7 тыс. рублей, на 2028 год – в общей сумме 10 854,3 тыс. рублей, объем которых соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», принятым в 1-м чтении;

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2026 год – в сумме 57 625 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 48 124,7 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 40 556,5 тыс. рублей, объем которых соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», принятым в 1-м чтении;

- субсидия бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетная субсидия) на 2026 год – в сумме 43 708,1 тыс. рублей, объем которой рассчитан в размере 95 % от общего объема финансирования (46 008,5 тыс. рублей) «Перечня мероприятий, направленных на организацию благоустройства территории муниципального образования и осуществления работ в сфере озеленения на территории муниципального образования в рамках реализации мероприятий муниципальных программ, направленных на достижение целей государственной программы «Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге», по программе «Петербургские дворы предлагаемых к софинансированию из бюджета Санкт-Петербурга на 2026 год», согласованного Комитетом территориального развития Санкт-Петербурга.

3. Общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на 2027 год – в сумме 2 015 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 4 004 тыс. рублей, который соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2025 год и планируемых на 2026 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2025 год*	Проект местного бюджета на 2026 год		
			Сумма	В % к 2025 году	Удель- ный вес, %
Остаток средств на 01.01.2025:		20 965,9			
ДОХОДЫ, всего:		88 273,9	139 890,3	В 1,6 раз больше	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	25 914,8	28 544,5	110,1	20,4
Налоги на прибыль, доходы	101	25 914,8	26 906,2	103,8	19,2
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	-	1 638,3	-	1,2
Безвозмездные поступления	200	62 359,1	111 345,8	В 1,8 раз больше	79,6
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	62 359,1	111 345,8	В 1,8 раз больше	79,6

Наименование показателей	Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2025 год*	Проект местного бюджета на 2026 год		
			Сумма	В % к 2025 году	Удель- ный вес, %
РАСХОДЫ, всего:		88 273,9	139 890,3	158,5	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	36 850,2	43 096,3	116,9	30,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	148,4	154,4	104,0	0,1
Национальная экономика	0400	137,7	89,0	64,6	0,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	27 587,3	73 130,6	В 2,7 раз больше	52,3
Образование	0700	1 298,3	1 743,3	134,3	1,2
Культура, кинематография	0800	12 231,1	11 180,8	91,4	8,0
Социальная политика	1000	7 735,5	7 397,7	95,6	5,3
Физическая культура и спорт	1100	919,4	1 027,2	111,7	0,7
Средства массовой информации	1200	1 366,0	2 071,0	151,6	1,5
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		-	-	-	-

*) Отчет об исполнении бюджета на 01.10.2025 г. (ф. 0503117).

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (2 нарушения, 3 замечания):

1. Нарушение порядка и сроков составления и (или) представления проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете **не предусмотрен** объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде). Аналогичное нарушение было отражено в заключении контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, однако, на момент подготовки настоящего заключения **не учтено**.

2. Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета, требованиям законодательства (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 184.2 БК РФ в составе документов и материалов к проекту местного бюджета не представлен реестр источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

3. Пунктом 3 текстовой части проекта решения МС о местном бюджете утверждается дефицит местного бюджета на 2026 год в размере «0,0 тыс. рублей», тогда как к основным характеристикам местного бюджета согласно ст. 184.1 БК РФ относится, в том числе, дефицит (профицит) бюджета (1 замечание).

4. Согласно «Оценке ожидаемого исполнения бюджета Внутригородского муниципального образования муниципальный округ Чкаловское за 2025 год» «... бюджет 2025 года будет исполнен *с профицитом* в размере 4 694,7 тыс. рублей», тогда как с учетом показателей ожидаемого исполнения местного бюджета за 2025 год по

доходам в сумме 82 336,5 тыс. рублей, по расходам – в сумме 87 031,2 тыс. рублей результатом исполнения местного бюджета за 2025 год будет *дефицит* в сумме 4 694,7 тыс. рублей (1 замечание).

5. В преамбуле проекта решения МС о местном бюджете приведена ссылка на «Положение «О бюджетном процессе в Муниципальном образовании муниципальный округ Чкаловское», утвержденное решением МС от 29.10.2014 № 7/1», что требует уточнения, поскольку Положение о бюджетном процессе утверждено решением МС от 29.10.2015 № 11/3 (1 замечание). Аналогичное замечание было отражено в заключении контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, однако, на момент подготовки настоящего заключения **не учтено**.

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2026 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с приложением 7 «Перечень источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга и нормативы отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2026 год запланирована в общей сумме 139 890,3 тыс. рублей, что на 51 616,4 тыс. рублей (в 1,6 раза) больше утвержденных на 2025 год бюджетных назначений.

Основной объем доходов местного бюджета в 2026 году планируется обеспечить за счет безвозмездных поступлений, которые в общей структуре доходов составят 79,6 % или 111 345,8 тыс. рублей, что на 48 986,7 тыс. рублей (в 1,8 раз) больше утвержденных на 2025 год бюджетных назначений. Структуру безвозмездных поступлений составят:

- дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 51,7 % (57 625 тыс. рублей);
- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 9 % (10 012,7 тыс. рублей);
- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) – 39,3 % (43 708,1 тыс. рублей).

Объем налоговых доходов (налога на доходы физических лиц) запланирован в общей сумме 26 906,2 тыс. рублей (или 19,2 % в общей сумме доходов), что на 991,4 тыс. рублей (на 3,8 %) больше утвержденных на 2025 год бюджетных назначений.

Объем неналоговых доходов (доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства) запланирован в общей сумме 1 638,3 тыс. рублей (1,2 % в общей сумме доходов).

Согласно «Пояснительной записке к проекту бюджета Муниципального образования муниципальный округ Чкаловское на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» «доходная часть бюджета сформирована по перечню источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и нормативов отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов».

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета на 2026 год

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2026 год запланированы в общей сумме 139 890,3 тыс. рублей, что на 51 616,4 тыс. рублей (на 58,5 %) больше утвержденных на 2025 год бюджетных ассигнований.

Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 52,3 % (или в сумме 73 130,6 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 30,8 % (или в сумме 43 096,3 тыс. рублей);
- 0800 «Культура, кинематография» – 8 % (или в сумме 11 180,8 тыс. рублей).

Ведомственная структура местного бюджета содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – 133 506,3 тыс. рублей (или 95,4 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 6 384 тыс. рублей (или 4,6 % от общей суммы расходов местного бюджета).

3.2. Расходы на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы на 2026 год в общей сумме 42 533,5 тыс. рублей.

Согласно проектам штатных расписаний штатная численность МС на 2026 год запланирована в количестве 2,5 штатные единицы (в том числе,

Глава ВМО, 0,5 штатные единицы – должность, не отнесенная к должностям муниципальной службы), Местной Администрации – 17 штатных единиц (в том числе, 3 штатные единицы отдела опеки и попечительства).

Следует отметить, что:

- проектами штатных расписаний МС и Местной Администрации предусмотрена должность «бухгалтер», тогда как Положением об оплате труда работников, замещающих должности, не отнесенные к муниципальным должностям, должностям муниципальной службы и работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования муниципальный округ Чкаловское, утвержденным решением МС от 02.11.2022 № 16/3 (далее – Положение об оплате труда от 02.11.2022 № 16/3), Положением об оплате труда и условиях применения компенсационных, стимулирующих и иных выплат работникам, не замещающим должности муниципальной службы и не являющимися муниципальными служащими, утвержденным постановлением Местной Администрации от 20.10.2015 № 28п (с учетом изменений), предусмотрена должность «старшего бухгалтера»;

- Положение об оплате труда от 02.11.2022 № 16/3 требует уточнения, в том числе, п. 3.2., согласно которому «для исчисления размеров должностных окладов лиц, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, применяется расчетная единица, размер которой равен размеру расчетной единицы, установленной *Законом Санкт-Петербурга от 23.06.2005 № 347-40 «О расчетной единице»*, тогда как размер расчетной единицы устанавливается Законом Санкт-Петербурга о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Расходы на оплату труда (с начислениями):

- Главы ВМО, сотрудников МС и Главы Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 21.06.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (в редакции Закона Санкт-Петербурга от 25.06.2025 № 433-80, далее – Закон Санкт-Петербурга от 21.06.2006 № 348-54), муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации;

- сотрудников Местной Администрации, замещающих должности муниципальной службы, без учета положений Закона Санкт-Петербурга от 21.06.2006 № 348-54, поскольку проектом штатного расписания Местной Администрации запланирована, в том числе, должность «Главный бухгалтер

Местной Администрации», которая «Реестром должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге» (Приложение № 2 к Закону Санкт-Петербурга от 21.06.2006 № 348-54) не предусмотрена.

Планирование расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, осуществлено исходя из размера расчетной единицы на 2026 год в сумме 2 071 рубль, предусмотренного проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 17.07.2025 № 40-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Расходы на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (35 560,1 тыс. рублей) запланированы проектом местного бюджета в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2026 год (35 560,1 тыс. рублей), предусмотренного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 23.10.2025 № 810 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2026 год».

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2026 год из расчета выплаты компенсации 9 депутатам МС в общей сумме 223,7 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 17.09.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

В составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете расчеты и обоснования бюджетных ассигнований на общую сумму

5 770,6 тыс. рублей (2027 год – на общую сумму 2 965,4 тыс. рублей, 2028 год – на общую сумму 2 805,2 тыс. рублей), предусмотренных проектом местного бюджета на обеспечение деятельности Местной Администрации (группы видов расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», 800 «Иные бюджетные ассигнования»), **не представлены**, в связи с чем оценить их обоснованность не представляется возможным. Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, однако на момент подготовки настоящего заключения **не учтено**.

3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 50 тыс. рублей ежегодно.

4. На 2026 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 4 949,2 тыс. рублей на формирование архивных фондов органов местного самоуправления, формирование и размещение муниципального заказа, профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации, выплату пенсии за выслугу лет и доплаты за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, расчеты и обоснования которых представлены в полном объеме.

Согласно представленным к проекту местного бюджета документам по целевой статье 00200 00033 «Расходы на формирование и размещение муниципального заказа» запланированы, в том числе, расходы в сумме 150 тыс. рублей на «составление проектов документов для проведения конкурсных процедур», что требует уточнения с целью исключения дублирования функций и полномочий контрактной службы или контрактного управляющего Местной Администрации.

3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ

На 2026 год запланирована реализация 14-ти муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 29.10.2025 № 38п, на реализацию 13-ти из которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 89 318,3 тыс. рублей (в том числе, за счет средств субсидии из бюджета Санкт-Петербурга в сумме 43 708,1 тыс. рублей) (или 63,8 % от общего объема расходов на 2026 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Реализация муниципальной программы «Содействие развитию малого бизнеса на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Чкаловское на 2026 год» запланирована без финансирования.

Муниципальные программы разработаны в соответствии с Порядком разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Муниципального образования муниципальный округ Чкаловское, утвержденным постановлением Местной Администрации от 14.09.2017 № 39п (в редакции постановления Местной Администрации от 10.12.2020 № 30п).

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлено (4 замечания):

1. В графе «Целевая статья» перечня основных мероприятий муниципальной программы «Осуществление содействия в установленном порядке исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга в сборе и обмене информацией в области защиты населения и территорий от ЧС, а также содействия в информировании населения об угрозе возникновения или возникновения чрезвычайных ситуаций; по проведению подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а так же способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий» указан код «2180000081», тогда как проектом местного бюджета бюджетные ассигнования на реализацию указанной программы запланированы по коду целевой статьи «21900 00081» (1 замечание).

2. Согласно «Расчету необходимого финансирования для исполнения расходного обязательства по участию в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время» к муниципальной программе «Участие в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые» в статье затрат «Прочие расходы» поименованы, в том числе, «услуги банка», не предусмотренные п. 6.1. Порядка участия органов местного самоуправления в организации временного трудоустройства отдельных категорий граждан, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.09.2016 № 790, которым определены направления расходования средств местного бюджета при организации временного трудоустройства отдельных категорий граждан (1 замечание).

3. Объем бюджетных ассигнований, отраженный в паспорте муниципальной программы «На осуществление благоустройства территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Чкаловское» (ц.ст. 60000 00131: 2026 год – в сумме 12 519,4 тыс. рублей, 2027 год – в сумме 9 106,1 тыс. рублей, 2028 год – в сумме 7 870 тыс. рублей, ц.ст. 60000 00151: 2026 год – в сумме 14 367,9 тыс. рублей, 2027 год – в сумме 14 460 тыс. рублей, 2028 год – в

сумме 15 010 тыс. рублей, ц.ст. 60000 00161: 2026 год – в сумме 700 тыс. рублей), не соответствует аналогичным показателям, отраженным в «Перечне мероприятий муниципальной программы» на 2026, 2027, 2028 годы (ц.ст. 60000 00131: 2026 год – в сумме 12 360,5 тыс. рублей, 2027 год – в сумме 8 257,4 тыс. рублей, 2028 год – в сумме 6 898,8 тыс. рублей, ц.ст. 60000 00151: 2026 год – в сумме 13 361,6 тыс. рублей, 2027 год – в сумме 15 572 тыс. рублей, 2028 год – в сумме 13 033,7 тыс. рублей, ц.ст. 60000 00161: 2026 год – в сумме 1 400 тыс. рублей) и предусмотренным проектом местного бюджета (1 замечание). Кроме того, в паспорте указанной муниципальной программы по строке «Объем финансирования муниципальной программы по источникам финансирования, в том числе по годам реализации»:

- требует уточнения период финансирования программы (вместо «2025 год», «2026 год» и «2027 год» следует указать «2026 год», «2027 год» и «2028 год» соответственно);

- источником финансирования программы определен только «местный бюджет», тогда как «Перечнем мероприятий муниципальной программы на осуществление благоустройства территории Муниципального образования муниципальный округ Чкаловское на 2026 год» предусмотрено софинансирование мероприятий программы за счет средств субсидии из бюджета Санкт-Петербурга.

4. В перечне мероприятий муниципальной программы «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий и организация досуговых мероприятий для жителей внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Чкаловское» на 2028 год общая сумма бюджетных ассигнований, отраженная по строке «Итого по программе» (7 364,5 тыс. рублей), не соответствует сумме бюджетных ассигнований, запланированных на реализацию мероприятий программы (7 909,8 тыс. рублей) и предусмотренной проектом местного бюджета (1 замечание).

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2026 год запланированы ассигнования в общей сумме 10 012,7 тыс. рублей, на 2027 год – в общей сумме 10 428,7 тыс. рублей, на 2028 год – в общей сумме 10 854,3 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, объем которых соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», в том числе, по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных

правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях на 2026 год – в сумме 10,1 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 10,5 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 10,9 тыс. рублей;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству на 2026 год – в сумме 6 973,4 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 7 262,9 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 7 559,2 тыс. рублей;

- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге на 2026 год – в сумме 1 945,8 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 2 026,8 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 2 109,6 тыс. рублей;

- выплате вознаграждения приемным родителям на 2026 год – в сумме 1 083,4 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 1 128,5 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 1 174,6 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «Об утверждении бюджета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Чкаловское на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 19 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Чкаловское, утвержденного решением МС от 29.10.2015 № 11/3 (с учетом изменений).

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ, ст. 38 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» проект местного бюджета составлен на три года (очередной финансовый год и плановый период).

3. Местный бюджет запланирован:

- на 2026 год равным по доходам и расходам в сумме 139 890,3 тыс. рублей соответственно;

- на 2027 год по доходам в сумме 86 578,9 тыс. рублей, расходам – в сумме 91 002 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 4 423,1 тыс. рублей;

- на 2028 год по доходам в сумме 80 579,7 тыс. рублей, расходам – в сумме 90 917 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 10 337,3 тыс. рублей.

Размер дефицита местного бюджета на 2027 год и на 2028 год соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Доходная часть местного бюджета на 2026 год запланирована в общей сумме 139 890,3 тыс. рублей, что на 51 616,4 тыс. рублей (в 1,6 раза) больше

утвержденных на 2025 год бюджетных назначений, расходы – в общей сумме 139 890,3 тыс. рублей, что на 51 616,4 тыс. рублей (на 58,5 %) больше утвержденных на 2025 год бюджетных ассигнований.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

4.1. Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2026 год в общей сумме 6 314,3 тыс. рублей, на 2027 год – в общей сумме 6 577 тыс. рублей, на 2028 год – в общей сумме 6 845,5 тыс. рублей.

4.2. Объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2026 год в общей сумме 111 345,8 тыс. рублей, на 2027 год – в общей сумме 58 553,4 тыс. рублей, на 2028 год – в общей сумме 51 410,8 тыс. рублей, в том числе:

- субвенции из бюджета Санкт-Петербурга на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий на 2026 год – в общей сумме 10 012,7 тыс. рублей, на 2027 год – в общей сумме 10 428,7 тыс. рублей, на 2028 год – в общей сумме 10 854,3 тыс. рублей, объем которых соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», принятым в 1-м чтении;

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2026 год – в сумме 57 625 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 48 124,7 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 40 556,5 тыс. рублей, объем которых соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», принятым в 1-м чтении;

- субсидия бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетная субсидия) на 2026 год – в сумме 43 708,1 тыс. рублей, объем которой рассчитан в размере 95 % от общего объема финансирования (46 008,5 тыс. рублей) «Перечня мероприятий, направленных на организацию благоустройства территории муниципального образования и осуществления работ в сфере озеленения на территории муниципального образования в рамках реализации мероприятий муниципальных программ, направленных на достижение целей государственной программы «Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге», по программе «Петербургские дворы предлагаемых к софинансированию из бюджета Санкт-Петербурга на 2026 год», согласованного Комитетом территориального развития Санкт-Петербурга.

4.3. Общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на 2027 год – в сумме 2 015 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 4 004 тыс. рублей, который соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

5. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 50 тыс. рублей ежегодно.

6. В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (2 нарушения, 3 замечания):

6.1. Нарушение порядка и сроков составления и (или) представления проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете не предусмотрен объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде). Аналогичное нарушение было отражено в заключении контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, однако, на момент подготовки настоящего заключения не учтено.

6.2. Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета, требованиям законодательства (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 184.2 БК РФ в составе документов и материалов к проекту местного бюджета не представлен реестр источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

6.3. Пунктом 3 текстовой части проекта решения МС о местном бюджете утверждается дефицит местного бюджета на 2026 год в размере «0,0 тыс. рублей», тогда как к основным характеристикам местного бюджета согласно ст. 184.1 БК РФ относится, в том числе, дефицит (профицит) бюджета (1 замечание).

6.4. Согласно «Оценке ожидаемого исполнения бюджета Внутригородского муниципального образования муниципальный округ Чкаловское за 2025 год» «... бюджет 2025 года будет исполнен с профицитом в размере 4 694,7 тыс. рублей», тогда как с учетом показателей ожидаемого исполнения местного бюджета за 2025 год по доходам в сумме 82 336,5 тыс. рублей, по расходам – в сумме 87 031,2 тыс. рублей результатом исполнения местного бюджета за 2025 год будет дефицит в сумме 4 694,7 тыс. рублей (1 замечание).

6.5. В преамбуле проекта решения МС о местном бюджете приведена ссылка на «Положение «О бюджетном процессе в Муниципальном образовании муниципальный округ Чкаловское», утвержденное решением МС от 29.10.2014 № 7/1», что требует уточнения, поскольку Положение о бюджетном процессе утверждено решением МС от 29.10.2015 № 11/3 (1 замечание). Аналогичное замечание было отражено в заключении контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, однако, на момент подготовки настоящего заключения не учтено.

7. Расходы на оплату труда (с начислениями):

- Главы ВМО, сотрудников МС и Главы Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 21.06.2006 № 348-54, муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации;

- сотрудников Местной Администрации, замещающих должности муниципальной службы, без учета положений Закона Санкт-Петербурга от 21.06.2006 № 348-54, поскольку проектом штатного расписания Местной Администрации запланирована, в том числе, должность «Главный бухгалтер Местной Администрации», которая «Реестром должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге» (Приложение № 2 к Закону Санкт-Петербурга от 21.06.2006 № 348-54) не предусмотрена.

Планирование расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, осуществлено исходя из размера расчетной единицы на 2026 год в сумме 2 071 рубль, предусмотренного проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

8. Расходы на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (35 560,1 тыс. рублей) запланированы проектом местного бюджета в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2026 год (35 560,1 тыс. рублей), предусмотренного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 23.10.2025 № 810 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2026 год».

9. В ходе анализа расходов, предусмотренных на реализацию непрограммных направлений деятельности, установлено:

- в составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете расчеты и обоснования бюджетных ассигнований на общую сумму 5 770,6 тыс. рублей (2027 год – на общую сумму 2 965,4 тыс. рублей, 2028 год – на общую сумму 2 805,2 тыс. рублей), предусмотренных проектом местного бюджета на обеспечение деятельности Местной Администрации, не представлены, в связи с чем оценить их обоснованность не представляется возможным. Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга

на проект решения МС о местном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, однако на момент подготовки настоящего заключения не учтено;

- по целевой статье 00200 00033 «Расходы на формирование и размещение муниципального заказа» запланированы, в том числе, расходы в сумме 150 тыс. рублей на «составление проектов документов для проведения конкурсных процедур», что требует уточнения с целью исключения дублирования функций и полномочий контрактной службы или контрактного управляющего Местной Администрации.

10. На 2026 год запланирована реализация 14-ти муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 29.10.2025 № 38п, на реализацию 13-ти из которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 89 318,3 тыс. рублей (в том числе, за счет средств субсидии из бюджета Санкт-Петербурга в сумме 43 708,1 тыс. рублей) (или 63,8 % от общего объема расходов на 2026 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Реализация муниципальной программы «Содействие развитию малого бизнеса на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Чкаловское на 2026 год» запланирована без финансирования.

Муниципальные программы разработаны в соответствии с Порядком разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Муниципального образования муниципальный округ Чкаловское, утвержденным постановлением Местной Администрации от 14.09.2017 № 39п (с учетом изменений).

11. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлено (4 замечания):

11.1. В графе «Целевая статья» перечня основных мероприятий муниципальной программы «Осуществление содействия в установленном порядке исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга в сборе и обмене информацией в области защиты населения и территорий от ЧС, а также содействия в информировании населения об угрозе возникновения или возникновения чрезвычайных ситуаций; по проведению подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а так же способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий» указан код «2180000081», тогда как проектом местного бюджета бюджетные ассигнования на реализацию указанной программы запланированы по коду целевой статьи «21900 00081» (1 замечание).

11.2. Согласно «Расчету необходимого финансирования для исполнения расходного обязательства по участию в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время» к муниципальной

программе «Участие в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые» в статье затрат «Прочие расходы» поименованы, в том числе, «услуги банка», не предусмотренные п. 6.1. Порядка участия органов местного самоуправления в организации временного трудоустройства отдельных категорий граждан, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.09.2016 № 790, которым определены направления расходования средств местного бюджета при организации временного трудоустройства отдельных категорий граждан (1 замечание).

11.3. Объем бюджетных ассигнований, отраженный в паспорте муниципальной программы «На осуществление благоустройства территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Чкаловское», не соответствует аналогичным показателям, отраженным в «Перечне мероприятий муниципальной программы» на 2026, 2027, 2028 годы и предусмотренным проектом местного бюджета (1 замечание). Кроме того, в паспорте указанной муниципальной программы по строке «Объем финансирования муниципальной программы по источникам финансирования, в том числе по годам реализации»:

- требует уточнения период финансирования программы (вместо «2025 год», «2026 год» и «2027 год» следует указать «2026 год», «2027 год» и «2028 год» соответственно);
- источником финансирования программы определен только «местный бюджет», тогда как «Перечнем мероприятий муниципальной программы на осуществление благоустройства территории Муниципального образования муниципальный округ Чкаловское на 2026 год» предусмотрено софинансирование мероприятий программы за счет средств субсидии из бюджета Санкт-Петербурга.

11.4. В перечне мероприятий муниципальной программы «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий и организация досуговых мероприятий для жителей внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Чкаловское» на 2028 год общая сумма бюджетных ассигнований, отраженная по строке «Итого по программе» (7 364,5 тыс. рублей), не соответствует сумме бюджетных ассигнований, запланированных на реализацию мероприятий программы (7 909,8 тыс. рублей) и предусмотренной проектом местного бюджета (1 замечание).

Аудитор палаты



Е.А. Бушев