



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

19.11.2015 № 1-798/15-1

УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга


В.С. Лопатников

19 ноября 2015 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Муниципального Совета внутригородского
муниципального образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Чкаловское
«Об утверждении бюджета Муниципального образования
муниципальный округ Чкаловское
г. Санкт-Петербурга на 2016 год»**

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Чкаловское (далее – ВМО) «Об утверждении бюджета Муниципального образования муниципальный округ Чкаловское г. Санкт-Петербурга на 2016 год» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта местного бюджета проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие положения

Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение Муниципального Совета ВМО (далее – МС) с соблюдением сроков, установленных ст. 19 «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Чкаловское», утвержденного решением МС от 29.10.2015 № 11/3 (далее – Положение о бюджетном процессе).

Статья 6 Положения о бюджетном процессе требует приведения в соответствие с БК РФ, в части сведений, необходимых для составления проекта бюджета, которая не в полной мере соответствует ст. 172 БК РФ.

В соответствии со ст. 169 БК РФ и ст. 4 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год.

Согласно ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете на 2016 год предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств – в сумме 4 202,5 тыс. рублей;
- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 40 734,2 тыс. рублей, который не соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» (в сумме 35 250,5 тыс. рублей).

Замечание в части запланированного местным бюджетом объема межбюджетных трансфертов и расходов, запланированных за счет

поступления межбюджетных трансфертов, отражено в разделах 2 «Оценка формирования доходной части проекта местного бюджета», 3 «Оценка формирования расходной части проекта местного бюджета» настоящего заключения.

Представленный проект решения МС о местном бюджете не соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ, поскольку:

1. В проекте решения МС о местном бюджете отсутствует распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов (данное распределение отсутствует и в составе приложений к пояснительной записке к проекту местного бюджета (ст. 184.2 БК РФ).

Данное замечание было отражено в Заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2015 год, однако, при формировании проекта местного бюджета на 2016 год не учтено.

2. Вместо распределения бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов в приложении № 3 к проекту решения МС о местном бюджете «Распределение бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования муниципальный округ Чкаловское на 2016 год» (далее – *Распределение бюджетных ассигнований бюджета*) приведены показатели, в том числе по главным распорядителям средств местного бюджета.

3. Пункт 1 текстовой части проекта решения МС о местном бюджете требует корректировки, поскольку согласно данному пункту местный бюджет на 2016 год утверждается по доходам в сумме 134 789,1 тыс. рублей, тогда как в соответствии с приложением № 1 к проекту решения МС о местном бюджете «Доходы бюджета муниципального образования муниципальный округ Чкаловское на 2016 год» общая сумма доходов местного бюджета составит 134 575,5 тыс. рублей.

4. Согласно п. 13 текстовой части проекта решения МС о местном бюджете «утверждается общий объем бюджетных ассигнований, направленных на предоставление субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), согласно порядку предоставления субсидии на возмещение затрат из средств местного бюджета на проведение оплачиваемых общественных работ», что требует приведения в соответствие с положениями ст. 78 БК РФ, согласно которой субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам предоставляются из местного бюджета в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации.

Данное замечание было отражено в Заключении Контрольно-счетной

палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2015 год, однако, при формировании проекта местного бюджета на 2016 год не учтено.

Документы и материалы к проекту местного бюджета представлены в полном объеме, что соответствует требованиям ст. 184.2 БК РФ. Однако, отдельные представленные с проектом местного бюджета документы не соответствуют требованиям бюджетного законодательства, а именно:

1. В нарушение требований ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к «Прогнозу социально-экономического развития муниципального образования муниципальный округ Чкаловское на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов», одобренному постановлением Местной Администрации от 13.11.2015 № 31п, отсутствуют обоснования параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

2. «Оценка ожидаемого исполнения бюджета Муниципального образования муниципальный округ Чкаловское за 2015 год» не содержит показатель ожидаемого результата исполнения местного бюджета за 2015 год (дефицит, профицит).

3. Показатели расходов по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства», отраженные в «Среднесрочном финансовом плане по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета муниципального образования муниципальный округ Чкаловское на 2016 финансовый год и плановый период 2017 и 2018 годов», утвержденном постановлением Местной Администрации от 13.11.2015 № 31п (*далее – Среднесрочный финансовый план*) (в сумме 6 258,2 тыс. рублей), и в Ведомственной структуре расходов местного бюджета, Распределении бюджетных ассигнований бюджета (в сумме 3 845,6 тыс. рублей), не соответствуют друг другу, что не соответствует положениям ст. 174 БК РФ, поскольку расходы на исполнение государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству за счет средств субвенции из бюджета Санкт-Петербурга (на содержание и обеспечение деятельности сотрудников отдела опеки и попечительства Местной Администрации в сумме 2 412,6 тыс. рублей) отражены в Среднесрочном финансовом плане по подразделу расходов 1004 «Охрана семьи и детства» вместо подраздела 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций».

В ходе анализа и оценки формирования приложений к проекту решения МС о местном бюджете на 2016 год установлено, что расходы на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов в сумме 72 тыс. рублей отражены в Ведомственной структуре расходов местного бюджета в составе расходов, главным распорядителем которых является Местная Администрация, тогда как согласно Уставу Совета

муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденному Собранием членов Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга от 11.03.2015, членами Совета являются учредители Совета и представительные органы муниципальных образований Санкт-Петербурга, в связи с чем данные расходы подлежат отражению в структуре расходов, главным распорядителем которых является МС.

Данное замечание было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключении на проект решения МС о местном бюджете на 2015 год и Отчете о результатах проведения контрольного мероприятия «Совместная с прокуратурой Петроградского района Санкт-Петербурга выборочная проверка формирования и исполнения бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Чкаловское за 2014 год и истекший период 2015 года», однако, органами местного самоуправления ВМО не учтено.

Местный бюджет на 2016 год запланирован по доходам в сумме 134 575,5 тыс. рублей, расходам – в сумме 143 975,5 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 9 400 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета. Динамика основных показателей местного бюджета представлена в таблице:

(тыс. рублей)

| Наименование показателей | КБК доходов/расходов | Утверждено местным бюджетом на 2015 год* | Запланировано проектом местного бюджета на 2016 год | | Удельный вес, % |
|--|----------------------|--|---|-----------------|-----------------|
| | | | Сумма | в % к 2015 году | |
| ДОХОДЫ, всего: | | 121 980,6 | 134 575,5 | 110,3 | 100,0 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 10000 | 81 693,2 | 93 841,3 | 114,9 | 69,7 |
| Налоги на совокупный доход | 10500 | 38 676,9 | 44 325,1 | 114,6 | 32,9 |
| Налоги на имущество | 10600 | 40 926,7 | 47 256,1 | 115,5 | 35,1 |
| Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам | 10900 | 0,1 | - | - | - |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 11300 | 154,0 | 170,0 | 110,4 | 0,1 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 11600 | 1 935,4 | 2 090,0 | 108,0 | 1,6 |
| Прочие неналоговые доходы | 11700 | 0,1 | 0,1 | 100,0 | менее 0,1 |
| Безвозмездные поступления | 20000 | 40 287,4 | 40 734,2 | 101,1 | 30,3 |
| Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 20202 | 11 700,0 | 5 483,8 | 46,9 | 4,1 |
| Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 20203 | 28 587,4 | 35 250,4 | 123,3 | 26,2 |

| Наименование показателей | КБК доходов/ расходов | Утверждено местным бюджетом на 2015 год* | Запланировано проектом местного бюджета на 2016 год | | Удельный вес, % |
|---|-----------------------------|---|--|-----------------------|--------------------|
| | | | Сумма | в % к 2015 году | |
| РАСХОДЫ, всего: | | 122 460,6 | 143 975,5 | 117,6 | 100,0 |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 26 746,5 | 30 417,6 | 113,7 | 21,1 |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 0102 | 1 114,3 | 1 226,1 | 110,0 | 0,8 |
| Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципального образования | 0103 | 2 454,7 | 1 822,2 | 74,2 | 1,3 |
| Функционирование правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 0104 | 22 556,7 | 26 674,2 | 118,3 | 18,5 |
| Обеспечение проведения выборов и референдумов | 0107 | 22,0 | - | - | - |
| Резервные фонды | 0111 | 300,0 | 300,0 | 100,0 | 0,2 |
| Другие общегосударственные вопросы | 0113 | 298,8 | 395,1 | 132,2 | 0,3 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 280,0 | 151,6 | 54,1 | 0,1 |
| Защита населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, гражданская оборона | 0309 | 280,0 | 151,6 | 54,1 | 0,1 |
| Национальная экономика | 0400 | 310,1 | 303,3 | 97,8 | 0,2 |
| Общеэкономические вопросы | 0401 | 310,1 | 303,3 | 97,8 | 0,2 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 72 772,0 | 91 343,2 | 125,5 | 63,4 |
| Благоустройство | 0503 | 72 772,0 | 91 343,2 | 125,5 | 63,4 |
| Образование | 0700 | 5 244,0 | 6 668,3 | 127,2 | 4,6 |
| Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации | 0705 | 226,8 | 48,3 | 21,3 | менее 0,1 |
| Молодежная политика и оздоровление детей | 0707 | 5 017,2 | 6 620,0 | 131,9 | 4,6 |
| Культура, кинематография | 0800 | 6 636,3 | 5 840,5 | 88,0 | 4,1 |
| Культура | 0801 | 6 636,3 | 5 840,5 | 88,0 | 4,1 |
| Социальная политика | 1000 | 7 326,2 | 5 661,0 | 77,3 | 4,0 |
| Социальное обеспечение населения | 1003 | 1 368,6 | 1 815,4 | 132,6 | 1,3 |
| Охрана семьи и детства | 1004 | 5 957,6 | 3 845,6 | 64,5 | 2,7 |
| Физическая культура и спорт | 1100 | 1 245,5 | 1 690,0 | 135,7 | 1,2 |
| Физическая культура | 1101 | - | 1 690,0 | - | 1,2 |
| Массовый спорт | 1102 | 1 245,5 | - | - | - |
| Средства массовой информации | 1200 | 1 900,0 | 1 900,0 | 100,0 | 1,3 |
| Периодическая печать и издательства | 1202 | 1 900,0 | 1 900,0 | 100,0 | 1,3 |

| Наименование показателей | КБК доходов/ расходов | Утверждено местным бюджетом на 2015 год* | Запланировано проектом местного бюджета на 2016 год | | Удельный вес, % |
|---|-----------------------------|---|--|-----------------------|--------------------|
| | | | Сумма | в % к 2015 году | |
| Дефицит (-), профицит (+) бюджета | 0105 | -480,0 | -9 400,0 | в 19,6 раза | |
| <i>Остаток средств на счете по учету средств местного бюджета на 01.01.2015: 18 144,5 тыс. рублей</i> | | | | | |

**) Решение МС от 04.12.2014 № 16/1 «Об утверждении бюджета Муниципального образования муниципальный округ Чкаловское г. Санкт-Петербурга на 2015 год» (в редакции решения МС от 29.10.2015 № 11/2).*

Необходимо отметить, что органы местного самоуправления ВМО аккумулируют значительные средства на счетах по учету средств бюджета (на 01.01.2015 – 18 144,5 тыс. рублей), не используя их на реализацию своих непосредственных полномочий, что существенно сокращает потенциальный объем решаемых вопросов местного значения, а также приводит к обесцениванию денежных средств с учетом текущего уровня инфляции и ростом цен на товары, работы, услуги. Согласно «Оценке ожидаемого исполнения бюджета Муниципального образования муниципальный округ Чкаловское за 2015 год» доходы составят 131 172,3 тыс. рублей, расходы – в сумме 115 366,8 тыс. рублей, таким образом, профицит местного бюджета за 2015 год составит 15 805,5 тыс. рублей, соответственно, остаток средств местного бюджета на счете по учету средств местного бюджета составит не менее 33 950 тыс. рублей.

2. Оценка формирования доходной части проекта местного бюджета

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с перечнем источников доходов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2016 год запланирована в общей сумме 134 575,5 тыс. рублей, что на 12 594,9 тыс. рублей (или на 10,3 %) больше утвержденных на 2015 год бюджетных назначений, что обусловлено, в основном, увеличением налоговых доходов.

Основной объем доходов местного бюджета в 2016 году планируется обеспечить за счет поступления *налоговых доходов*, которые в общей структуре доходов составят 68 % или 91 581,2 тыс. рублей, что на 11 977,5 тыс. рублей (или на 15 %) больше утвержденных на 2015 год бюджетных назначений. Структуру налоговых доходов в 2016 году составят поступления:

· налогов на имущество физических лиц – 51,6 %
(47 256,1 тыс. рублей);

· налогов на совокупный доход – 48,4 % (44 325,1 тыс. рублей), в том числе: налогов, взимаемых в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 75,9 % (33 661,5 тыс. рублей), единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности – 20,7 % (9 164,4 тыс. рублей), налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения – 3,4 % (1 499,2 тыс. рублей).

Объем *безвозмездных поступлений* в 2016 году запланирован в сумме 40 734,2 тыс. рублей (или 30,3 % от общего объема доходов), что на 446,8 тыс. рублей (или на 1,1 %) больше утвержденных на 2015 год бюджетных назначений, структуру которых составят поступления:

- субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований – 86,5 % (35 250,4 тыс. рублей);
- субсидий бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 13,5 % (5 483,8 тыс. рублей).

Однако, необходимо отметить, что проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов», принятом в 1-м чтении, субсидии ВМО не предусмотрены.

Объем *неналоговых доходов* в 2016 году запланирован в сумме 2 260,1 тыс. рублей (или 1,7 % от общего объема доходов), что на 170,6 тыс. рублей (или на 8,2 %) больше утвержденных на 2015 год бюджетных назначений, структуру которых составят поступления:

- штрафов, санкций, возмещения ущерба – 92,5 % (2 090 тыс. рублей);
- доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – 7,5 % (170 тыс. рублей);
- прочих неналоговых доходов – менее 0,1 % (0,1 тыс. рублей).

3. Оценка формирования расходной части проекта местного бюджета

3.1. Проектом местного бюджета на 2016 год объем расходов запланирован в общей сумме 143 975,5 тыс. рублей, что на 21 514,9 тыс. рублей (или на 17,6 %) больше утвержденных на 2015 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 63,4 % (91 343,2 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 21,1 % (30 417,6 тыс. рублей);
- 0700 «Образование» – 4,6 % (6 668,3 тыс. рублей).

Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств от общей суммы расходов, запланированной проектом местного бюджета, составляет: Местная Администрация – 97,9 % (140 927,2 тыс. рублей), МС – 2,1 % (3 048,3 тыс. рублей).

3.2. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов

местного самоуправления ВМО запланированы в общей сумме 27 304 тыс. рублей (или 19 % от общей суммы расходов местного бюджета), в том числе: МС – 3 048,3 тыс. рублей (2,1 %), Местной Администрации – 24 255,7 тыс. рублей (16,9 %), а именно:

(тыс. рублей)

| Наименование подраздела | Утверждено местным бюджетом на 2015 год | Запланировано проектом местного бюджета на 2016 год | | Удельный вес, % |
|--|---|---|-----------------|-----------------|
| | | сумма | в % к 2015 году | |
| 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» | 1 114,3 | 1 226,1 | 110,0 | 4,5 |
| 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований», в том числе: | 2 454,7 | 1 822,2 | 74,2 | 6,7 |
| – на оплату труда сотрудников МС; | 2 311,3 | 1 736,3 | 75,1 | 6,4 |
| – выплату денежной компенсации депутатам МС | 132,3 | 73,9 | 55,9 | 0,3 |
| 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», в том числе: | 22 551,1 | 24 255,7 | 107,6 | 88,8 |
| – на оплату труда сотрудников Администрации | 20 506,7 | 22 063,6 | 107,6 | 80,8 |
| 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» | 22,0 | - | - | - |
| Итого: | 26 142,1 | 27 304,0 | 104,4 | 100,0 |

Согласно проектам штатных расписаний на 2016 год численность МС запланирована в количестве 3 человек (в том числе глава ВМО), Местной Администрации – в количестве 33 человек (в том числе 3 сотрудника отдела опеки и попечительства).

Расходы на оплату труда главы ВМО, главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге».

При планировании расходов на начисления на выплаты по оплате труда главы ВМО, главы и заместителей главы Местной Администрации, главного бухгалтера Местной Администрации применены предельные величины базы для начисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации в сумме 799 тыс. рублей, Фонд социального страхования Российской Федерации – в сумме 732 тыс. рублей. Однако, согласно проекту постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации и Пенсионный фонд Российской Федерации с 1 января 2016 года» предельные величины базы для начисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации и Фонд социального страхования Российской Федерации планируется установить на уровне 800 тыс. рублей и 723 тыс. рублей, соответственно.

Таким образом, в целях обоснованного планирования расходов на начисления на оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО при принятии решения об утверждении местного бюджета на 2016 год необходимо учесть предельные величины базы для начисления страховых взносов, утвержденные Правительством Российской Федерации.

Выплата денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланирована проектом местного бюджета на 2016 год в общей сумме 73,9 тыс. рублей. Расчеты и обоснования указанных расходов в составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете не представлены, в связи с чем оценить обоснованность планирования указанных расходов не представляется возможным.

3.3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом местного бюджета на 2016 год в сумме 300 тыс. рублей, что на уровне резервного фонда Местной Администрации, утвержденного на 2015 год. Запланированный проектом местного бюджета на 2016 год объем бюджетных ассигнований резервного фонда Местной Администрации соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

3.4. На исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, составлению протоколов об административных правонарушениях проектом местного бюджета запланированы бюджетные ассигнования в сумме 6 264,1 тыс. рублей, что не в полной мере соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» (в сумме 6 264,2 тыс. рублей), в том числе по:

· организации и осуществлению деятельности по опеке и

попечительству – в сумме 2 412,6 тыс. рублей;

- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи – в сумме 2 387,1 тыс. рублей;

- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 1 458,5 тыс. рублей;

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 5,9 тыс. рублей вместо 6 тыс. рублей.

3.5. Проектом местного бюджета на 2016 год запланированы бюджетные ассигнования в общей сумме 2 258,8 тыс. рублей по целевым статьям расходов местного бюджета: 0020000071 «Архивы органов местного самоуправления», 0020000033 «Организация осуществления закупок», 0920000441 «Уплата членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образования Санкт-Петербурга и содержание его органов», 4290000181 «Расходы в области профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих», 5050000231 «Выплаты ежемесячной доплаты к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципальных образований». Расчеты и обоснования данных расходов (за исключением расходов на предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы) не представлены, в связи с чем оценить обоснованность планирования указанных расходов в общей сумме 443,4 тыс. рублей не представляется возможным.

В смете Местной Администрации на 2016 год содержатся показатели расходов местного бюджета только на обеспечение ее деятельности, как органа местного самоуправления ВМО, показатели иных расходов, предусмотренных Ведомственной структурой расходов местного бюджета, по которым Местная Администрация является главным распорядителем средств, по непрограммным направлениям оформлены в отдельные сметы расходов, на реализацию программ ВМО отсутствуют, что не соответствует ст.ст. 161, 221 БК РФ, Общим требованиям к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы, утвержденным приказом Минфина России от 20.11.2007 № 112н, согласно которым финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется на основании *бюджетной сметы*, показатели которой должны соответствовать доведенным до него лимитам бюджетных обязательств на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций казенного учреждения.

Замечание в части составления бюджетных смет было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключении на проект

решения МС о местном бюджете на 2015 год, однако, органами местного самоуправления не учтено.

3.6. Проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 107 848,6 тыс. рублей или 74,9 % от общего объема расходов местного бюджета на 2016 год, на реализацию мероприятий 12 муниципальных программ и 1 программы.

Представленная программа «Учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов и иной информации» не соответствует требованиям ст.ст. 179, 179.3 БК РФ, согласно которым местной администрацией разрабатываются и утверждаются муниципальные программы и (или) ведомственные целевые программы.

Сведения о планируемых местным бюджетом объемах ассигнований на реализацию 12 муниципальных программ и 1 программы представлены в Таблице:

| Наименование программ | Код раздела, подраздела расходов местного бюджета | Сумма ассигнований, предусмотренная на реализацию программы (тыс. рублей) | |
|--|---|---|----------|
| | | программой | бюджетом |
| Муниципальные программы | | | |
| 1. «Временное трудоустройство несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые» | 0401 | 303,0 | 303,3 |
| 2. «Благоустройство территории МО МО Чкаловское в 2016 году», в том числе: | 0503 | 91 343,2 | 91 343,2 |
| – за счет средств субсидии из бюджета Санкт-Петербурга | | 5 483,8 | 5 483,8 |
| – за счет средств субвенции из бюджета Санкт-Петербурга | | 28 986,3 | 28 986,3 |
| 3. «По осуществлению в установленном порядке содействия исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга в сборе и обмене информацией в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, а также содействие в информировании населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации в 2016 году» | 0309 | 151,6 | 151,6 |
| 4. «По организации и проведению досуговых мероприятий для детей и подростков, проживающих на территории муниципального образования в 2016 году» | 0707 | 2 660,0 | 2 660,0 |
| 5. «По проведению мероприятий по военно-патриотическому воспитанию молодежи на территории муниципального образования Чкаловское за 2016 год» | 0707 | 1 480,0 | 1 480,0 |
| 6. «По участию в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории | 0707 | 665,0 | 665,0 |

| Наименование программ | Код раздела, подраздела расходов местного бюджета | Сумма ассигнований, предусмотренная на реализацию программы | |
|---|---|---|------------------|
| | | программой | бюджетом |
| Муниципальные программы | | | |
| муниципального образования на 2016 год» | | | |
| 7. «По участию в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования на 2016 год» | 0707 | 915,0 | 915,0 |
| 8. «По участию в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в формах и порядке, установленных законодательством Санкт-Петербурга на территории муниципального образования на 2016 год» | 0707 | 375,0 | 375,0 |
| 9. «По участию в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге на 2016 год» | 0707 | 375,0 | 375,0 |
| 10. «По участию в реализации мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на 2016 год» | 0707 | 150,0 | 150,0 |
| 11. «По организации и проведению местных и участию в организации и проведении городских праздничных и зрелищных мероприятий в 2016 году» | 0801 | 5 840,5 | 5 840,5 |
| 12. «По обеспечению условий развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организация и проведение официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования на 2016 год» | 1101 | 1 690,0 | 1 690,0 |
| Программа | | | |
| 13. «Учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов и иной информации» | 1202 | 1 900,0 | 1 900,0 |
| Итого: | | 107 848,3 | 107 848,6 |

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный проектом местного бюджета на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы «Временное трудоустройство несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые» (в сумме 303,3 тыс. рублей), не соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренных программой (303 тыс. рублей).

Кроме того, муниципальной программой «Благоустройство территории МО МО Чкаловское в 2016 году» запланированы расходы в сумме

5 483,8 тыс. рублей на реализацию отдельных мероприятий программы за счет средств субсидии из бюджета Санкт-Петербурга, тогда как субсидия на осуществление благоустройства территории ВМО на 2016 год проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов», принятым в 1-м чтении, не предусмотрена.

Муниципальные программы сформированы со сроком реализации на один год. Необходимо отметить, что согласно Федеральному закону от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» муниципальная программа – это документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, *взаимосвязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития* муниципального образования, в связи с чем требуется обеспечить взаимосвязь по срокам реализации муниципальных программ с иными документами стратегического планирования.

В ходе проведения экспертизы указанных программ установлены следующие замечания:

1. Муниципальная программа «Временное трудоустройство несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые» не в полной мере соответствует п. 1.3. «Положения о порядке разработки, принятия и исполнения муниципальных программ Муниципального образования муниципальный округ Чкаловское», утвержденного постановлением Местной Администрации от 21.10.2015 № 29п, поскольку в программе отсутствует перечень основных мероприятий с указанием объемов и лимитов финансирования.

2. В нарушение требований п. 2 ст. 179 БК РФ, согласно которому объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования, расходы на реализацию: 2-х муниципальных программ «По проведению мероприятий по военно-патриотическому воспитанию молодежи на территории муниципального образования Чкаловское за 2016 год», «По организации и проведению досуговых мероприятий для детей и подростков, проживающих на территории муниципального образования в 2016 году» отражены по одному коду целевой статьи 43XXXXXXX; 5-ти муниципальных программ «По участию в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного

травматизма на территории муниципального образования на 2016 год», «По участию в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в формах и порядке, установленных законодательством Санкт-Петербурга на территории муниципального образования на 2016 год», «По участию в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования на 2016 год», «По участию в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге на 2016 год», «По участию в реализации мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на 2016 год» – по коду целевой статьи 79XXXXXXXXX.

Замечание в части формирования расходов на реализацию муниципальных программ по кодам целевых статей было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключении на проект решения МС о местном бюджете на 2015 год, Отчете о результатах проведения контрольного мероприятия «Совместная с прокуратурой Петроградского района Санкт-Петербурга выборочная проверка формирования и исполнения бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Чкаловское за 2014 год и истекший период 2015 года», однако, органами местного самоуправления ВМО не учтено.

3. Объем финансирования, указанный в паспорте муниципальной программы «Благоустройство территории МО МО Чкаловское в 2016 году» («за счет средств местного бюджета – в сумме 57 038,1 тыс. рублей»), требует уточнения, поскольку не соответствует сумме финансирования, предусмотренного программой на реализацию мероприятий за счет средств местного бюджета (в сумме 56 873,1 тыс. рублей).

Кроме того, мероприятия по: содержанию и установке малых архитектурных форм, уличной мебели, велопарковок, дорожных неровностей, ограждений газонов; ремонту партерных газонов; посадке цветов; сносу деревьев-угроз; омолаживанию и формовочной обрезке деревьев; вырезке порослей деревьев, кустов; посадке деревьев; содержанию и уборке спортивных площадок, детских игровых площадок планируется осуществлять в соответствии с адресными программами, которые в составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете не представлены.

4. Отдельные мероприятия (наименования мероприятий) муниципальных программ требуют уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», а именно:

4.1. Мероприятие по «уборке водных акваторий, не включенных в адресные программы, утвержденные исполнительными органами государственной власти г. Санкт-Петербурга», запланированное муниципальной программой «Благоустройство территории МО МО Чкаловское в 2016 году», поскольку в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации, ст. 2 Закона Санкт-Петербурга от 15.02.2007 № 60-13 «О разграничении полномочий органов государственной власти Санкт-Петербурга в области водных отношений на территории Санкт-Петербурга» осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории субъектов Российской Федерации, водных объектов, находящихся в собственности Санкт-Петербурга, входит в компетенцию органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (Санкт-Петербурга).

Данное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2015 год, однако, органами местного самоуправления не учтено.

4.2. Мероприятия по проведению «уличного мероприятия «Здравствуй, Масленица!», «мероприятия, посвященного 71-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне», запланированные муниципальной программой «По организации и проведению местных и участию в организации и проведении городских праздничных и зрелищных мероприятий в 2016 году», поскольку в соответствии Законом Санкт-Петербурга от 12.10.2005 № 555-78 «О праздниках и памятных датах в Санкт-Петербурге» указанные праздники включены в перечень «Международных, общепризнанных (традиционных) и общероссийских праздников и памятных дат» (Приложение к данному Закону Санкт-Петербурга), проведение которых финансируется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга, тогда как к вопросам местного значения относится, в частности, участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий.

4.3. Мероприятия по организации и проведению «отборочных туров и финального турнира по мини-футболу «За здоровую Россию», «военно-спортивной игры «Зарница 2014», «соревнований по: стрельбе, посвященных Дню защитника Отечества; электронному дартсу, посвященных Дню Победы; волейболу, баскетболу, посвященных Дню Призывника», запланированные муниципальной программой «По обеспечению условий развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организация и проведение официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования на 2016 год», поскольку к вопросам местного значения относится, в том числе организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования.

4.4. Мероприятия по: организации и проведению уличного мероприятия, посвященного подведению итогов музейного социального проекта по патриотическому и культурно-просветительскому воспитанию *учащихся* «Родные лица Петроградской стороны», участию в патриотической поездке *школьников* и представителей муниципального образования с посещением городов-героев и городов Воинской Славы, запланированные муниципальной программой «По проведению мероприятий по военно-патриотическому воспитанию молодежи на территории муниципального образования Чкаловское за 2016 год»; приобретению театральных, музейных и кинобилетов для детей, проживающих на территории округа, *воспитанников ГДОУ и учащихся ГБОУ*, расположенных на территории округа, организации и проведению: «Шоу мыльных пузырей» для детей с ограниченными возможностями – *учащихся школ округа*, вечера – награждения *учащихся школ округа* знаком «Золотой дельфин», поздравления *выпускников ГБОУ и средних учебных заведений*, расположенных на территории округа, запланированные муниципальной программой «По организации и проведению досуговых мероприятий для детей и подростков, проживающих на территории муниципального образования в 2016 году»; организации и проведению: сюжетно-ролевой игры по правилам дорожного движения для *учащихся младших классов* «Уважая правила дорожного движения, к другу мы идем на День Рождения», спектакля-квеста по правилам дорожного движения для *воспитанников детских садов* «Маша и ее друг Светофорик», запланированные муниципальной программой «По участию в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования на 2016 год»; организации и проведению: спортивно-туристического выезда *учащихся школ округа*, соревнований среди *учащихся школ округа*, запланированные муниципальной программой «По обеспечению условий развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организация и проведение официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования на 2016 год», поскольку согласно ст. 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросы местного значения – это вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности *населения муниципального образования*, тогда как организация мероприятий для учащихся государственных общеобразовательных учреждений и воспитанников дошкольных учреждений Санкт-Петербурга, в первую очередь, относится к функциям самих учреждений, финансирование деятельности которых осуществляется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

5. Мероприятие по «организации и проведению мероприятий для молодых избирателей, проживающих на территории округа, в ЗАКСе», предусмотренное муниципальной программой «По проведению мероприятий по военно-патриотическому воспитанию молодежи на территории

муниципального образования Чкаловское за 2016 год», требует уточнения на предмет соответствия целям и задачам программы, согласно которой целью программы является обеспечение гармоничного развития личности на основе уникального культурного и исторического наследия Санкт-Петербурга, а одной из основных задач – воспитание гражданственности и патриотизма населения округа.

6. Расходы местного бюджета в общей сумме 1 265 тыс. рублей, предусмотренные муниципальными программами: «По проведению мероприятий по военно-патриотическому воспитанию молодежи на территории муниципального образования Чкаловское за 2016 год» на реализацию мероприятий по организации и проведению тематических вечеров «Вспомним тех, кто воевал за пределами Отчизны», посвященного Дню памяти воинов-интернационалистов, «Они сражались беззаветно», посвященного Дню героев Отечества; «По участию в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования на 2016 год» на реализацию мероприятий по разработке, изданию и распространению брошюры по профилактике дорожно-транспортного травматизма, организации и проведению акции «Внимание, дети!» с раздачей информационных буклетов и светоотражающих значков; «По участию в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования на 2016 год» на реализацию мероприятий по разработке, изданию и распространению информационных буклетов по профилактике проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального образования; «По участию в реализации мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на 2016 год» на реализацию мероприятий по разработке, изданию информационно-тематических буклетов по профилактике последствий потребления табака; «По участию в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге на 2016 год» на реализацию мероприятия по организации и проведению разъяснительной работы в форме лекций, семинаров, тематических встреч по профилактике правонарушений и наркозависимости с раздачей наглядных пособий требуют уточнения на предмет соответствия порядку группировки расходов по разделам, подразделам бюджетной классификации расходов бюджетов, установленному Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, поскольку запланированы местным бюджетом на 2016 год по подразделу расходов бюджета 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей», по которому подлежат отражению расходы по организации оздоровительной кампании детей и молодежной политике, а также расходы организаций, осуществляющих обеспечение деятельности, в

области молодежной политики, оздоровления и отдыха детей, тогда как вышеуказанные мероприятия предусмотрены для всех категорий жителей ВМО.

«Реестр муниципального имущества муниципального образования муниципальный округ Чкаловское» требует уточнения в части наименования графы «Сведения о правообладателе муниципального *недвижимого* имущества» раздела «Реестр объектов *движимого* имущества МО МО Чкаловское», а также сведений о правообладателе имущества, указанных в данной графе («жители МО МО Чкаловское»), в соответствии с документами – основаниями для возникновения права муниципальной собственности.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Чкаловское «Об утверждении бюджета Муниципального образования муниципальный округ Чкаловское г. Санкт-Петербурга на 2016 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО на рассмотрение Муниципального Совета ВМО с соблюдением сроков, установленных ст. 19 «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Чкаловское», утвержденного решением МС от 29.10.2015 № 11/32.

2. В соответствии со ст. 169 БК РФ и ст. 4 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Чкаловское проект местного бюджета составлен на один год.

3. Местный бюджет на 2016 год запланирован по доходам в сумме 134 575,5 тыс. рублей, расходам – в сумме 143 975,5 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 9 400 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

4. В соответствии с требованиями ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете на 2016 год предусмотрены:

4.1. Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств – в сумме 4 202,5 тыс. рублей;

4.2. Объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 40 734,2 тыс. рублей, который не соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» (в сумме 35 250,5 тыс. рублей).

5. Представленный проект решения МС о местном бюджете не соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ, поскольку:

5.1. В проекте решения МС о местном бюджете отсутствует распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов (данное распределение отсутствует и в составе приложений к пояснительной записке к проекту местного бюджета (ст. 184.2 БК РФ).

5.2. Вместо распределения бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов в приложении № 3 к проекту решения МС о местном бюджете «Распределение бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования муниципальный округ Чкаловское на 2016 год» приведены показатели, в том числе по главным распорядителям средств местного бюджета.

5.3. Пункт 1 текстовой части проекта решения МС о местном бюджете требует корректировки, поскольку согласно данному пункту местный бюджет на 2016 год утверждается по доходам в сумме 134 789,1 тыс. рублей, тогда как в соответствии с приложением № 1 к проекту решения МС о местном бюджете «Доходы бюджета муниципального образования муниципальный округ Чкаловское на 2016 год» общая сумма доходов местного бюджета составит 134 575,5 тыс. рублей.

5.4. Согласно п. 13 текстовой части проекта решения МС о местном бюджете «утверждается общий объем бюджетных ассигнований, направленных на предоставление субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), согласно порядку предоставления субсидии на возмещение затрат из средств местного бюджета на проведение оплачиваемых общественных работ», что требует приведения в соответствие с положениями ст. 78 БК РФ, согласно которой субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам предоставляются из местного бюджета в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации.

6. Документы и материалы к проекту местного бюджета представлены в полном объеме, что соответствует требованиям ст. 184.2 БК РФ. Однако, отдельные представленные с проектом местного бюджета документы не соответствуют требованиям бюджетного законодательства, а именно:

6.1. В нарушение требований ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к «Прогнозу социально-экономического развития муниципального образования муниципальный округ Чкаловское на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов», одобренному постановлением Местной Администрации от 13.11.2015 № 31п, отсутствуют обоснования параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

6.2. «Оценка ожидаемого исполнения бюджета Муниципального образования муниципальный округ Чкаловское за 2015 год» не содержит показатель ожидаемого результата исполнения местного бюджета за 2015 год (дефицит, профицит).

6.3. Показатели расходов по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства», отраженные в «Среднесрочном финансовом плане по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета муниципального образования муниципальный округ Чкаловское на 2016 финансовый год и плановый период 2017 и 2018 годов», утвержденном постановлением Местной Администрации от 13.11.2015 № 31п (в сумме 6 258,2 тыс. рублей), и в Приложениях к проекту решения МС о местном бюджете № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования муниципальный округ Чкаловское на 2016 год» и № 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования муниципальный округ Чкаловское на 2016 год» (в сумме 3 845,6 тыс. рублей), не соответствуют друг другу, что не соответствует положениям ст. 174 БК РФ.

7. Расходы на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов в сумме 72 тыс. рублей отражены в приложении № 2 к проекту решения МС о местном бюджете «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования муниципальный округ Чкаловское на 2016 год» в составе расходов, главным распорядителем которых является Местная Администрация, тогда как согласно Уставу Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденному Собранием членов Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга от 11.03.2015, членами Совета являются учредители Совета и представительные органы муниципальных образований Санкт-Петербурга, в связи с чем данные расходы подлежат отражению в структуре расходов, главным распорядителем которых является МС.

8. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом местного бюджета на 2016 год в сумме 300 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

9. Расходы на оплату труда главы ВМО, главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге».

9.1. При планировании расходов на начисления на выплаты по оплате труда главы ВМО, главы и заместителей главы Местной Администрации, главного бухгалтера Местной Администрации применены предельные величины базы для начисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации в сумме 799 тыс. рублей, Фонд социального страхования Российской Федерации – в сумме 732 тыс. рублей. Однако, согласно проекту постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации и Пенсионный фонд Российской Федерации с 1 января 2016 года» предельные величины базы для начисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации и Фонд социального страхования Российской Федерации планируется установить на уровне 800 тыс. рублей и 723 тыс. рублей, соответственно.

Таким образом, в целях обоснованного планирования расходов на начисления на оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО при принятии решения об утверждении местного бюджета на 2016 год необходимо учесть предельные величины базы для начисления страховых взносов, утвержденные Правительством Российской Федерации.

10. Проектом местного бюджета на 2016 год запланированы бюджетные ассигнования в общей сумме 517,3 тыс. рублей по целевым статьям расходов местного бюджета: 0020000071 «Архивы органов местного самоуправления», 0020000033 «Организация осуществления закупок», 0920000441 «Уплата членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образования Санкт-Петербурга и содержание его органов», 4290000181 «Расходы в области профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих», 0020000022 «Компенсация депутатам муниципального совета, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе», расчеты и обоснования которых в составе материалов и документов к проекту местного бюджета не представлены, в связи с чем оценить обоснованность планирования данных расходов не представляется возможным.

11. В составе материалов и документов к проекту решения МС о местном бюджете представлена программа «Учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов и иной информации», которая не соответствует ст.ст. 179, 179.3 БК РФ, устанавливающим, что местной администрацией разрабатываются и утверждаются муниципальные программы и (или) ведомственные целевые программы.

12. В ходе проведения экспертизы 12 муниципальных программ и 1 программы установлены следующие замечания:

12.1. Муниципальная программа «Временное трудоустройство несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы,

безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые» не в полной мере соответствует п. 1.3. «Положения о порядке разработки, принятия и исполнения муниципальных программ Муниципального образования муниципальный округ Чкаловское», утвержденного постановлением Местной Администрации от 21.10.2015 № 29п, поскольку в программе отсутствует перечень основных мероприятий с указанием объемов и лимитов финансирования.

12.2. Муниципальной программой «Благоустройство территории МО МО Чкаловское в 2016 году» запланированы расходы в сумме 5 483,8 тыс. рублей на реализацию отдельных мероприятий программы за счет средств субсидии из бюджета Санкт-Петербурга, тогда как субсидия на осуществление благоустройства территории ВМО на 2016 год проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов», принятым в 1-м чтении, не предусмотрена.

12.3. В нарушение требований п. 2 ст. 179 БК РФ, согласно которому объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования, расходы на реализацию: 2-х муниципальных программ «По проведению мероприятий по военно-патриотическому воспитанию молодежи на территории муниципального образования Чкаловское за 2016 год», «По организации и проведению досуговых мероприятий для детей и подростков, проживающих на территории муниципального образования в 2016 году» отражены по одному коду целевой статьи 43XXXXXXXXX; 5-ти муниципальных программ «По участию в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования на 2016 год», «По участию в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в формах и порядке, установленных законодательством Санкт-Петербурга на территории муниципального образования на 2016 год», «По участию в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования на 2016 год», «По участию в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге на 2016 год», «По участию в реализации мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на 2016 год» – по коду целевой статьи 79XXXXXXXXX.

12.4. Объем финансирования, указанный в паспорте муниципальной программы «Благоустройство территории МО МО Чкаловское в 2016 году» («за счет средств местного бюджета – в сумме 57 038,1 тыс. рублей»), требует уточнения, поскольку не соответствует сумме финансирования, предусмотренного программой на реализацию мероприятий за счет средств местного бюджета (в сумме 56 873,1 тыс. рублей).

Кроме того, согласно данной программе мероприятия по: содержанию и установке малых архитектурных форм, уличной мебели, велопарковок, дорожных неровностей, ограждений газонов; ремонту партерных газонов; посадке цветов; сносу деревьев-угроз; омолаживанию и формовочной обрезке деревьев; вырезке порослей деревьев, кустов; посадке деревьев; содержанию и уборке спортивных площадок, детских игровых площадок планируется осуществлять в соответствии с адресными программами, которые в составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете не представлены.

12.5. Отдельные мероприятия (наименования мероприятий) муниципальных программ требуют уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», а именно:

12.5.1. Мероприятие по «уборке водных акваторий, не включенных в адресные программы, утвержденные исполнительными органами государственной власти г. Санкт-Петербурга», запланированное муниципальной программой «Благоустройство территории МО МО Чкаловское в 2016 году», поскольку в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации, ст. 2 Закона Санкт-Петербурга от 15.02.2007 № 60-13 «О разграничении полномочий органов государственной власти Санкт-Петербурга в области водных отношений на территории Санкт-Петербурга» осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории субъектов Российской Федерации, водных объектов, находящихся в собственности Санкт-Петербурга, входит в компетенцию органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (Санкт-Петербурга).

12.5.2. Мероприятия по проведению «уличного мероприятия «Здравствуй, Масленица!», «мероприятия, посвященного 71-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне», запланированные муниципальной программой «По организации и проведению местных и участию в организации и проведении городских праздничных и зрелищных мероприятий в 2016 году», поскольку в соответствии Законом Санкт-Петербурга от 12.10.2005 № 555-78 «О праздниках и памятных датах в Санкт-Петербурге» указанные праздники включены в перечень «Международных, общепризнанных (традиционных) и общероссийских праздников и памятных дат» (Приложение к данному Закону Санкт-Петербурга), проведение которых финансируется за счет средств

бюджета Санкт-Петербурга, тогда как к вопросам местного значения относится, в частности, участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий.

12.5.3. Мероприятия по организации и проведению «отборочных туров и финального турнира по мини-футболу «За здоровую Россию», «военно-спортивной игры «Зарница 2014», «соревнований по: стрельбе, посвященных Дню защитника Отечества; электронному дартсу, посвященных Дню Победы; волейболу, баскетболу, посвященных Дню Призывника», запланированные муниципальной программой «По обеспечению условий развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организация и проведение официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования на 2016 год», поскольку к вопросам местного значения относится, в том числе организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования.

12.5.4. Мероприятия, запланированные муниципальными программами: «По проведению мероприятий по военно-патриотическому воспитанию молодежи на территории муниципального образования Чкаловское за 2016 год», «По организации и проведению досуговых мероприятий для детей и подростков, проживающих на территории муниципального образования в 2016 году», «По участию в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования на 2016 год», «По обеспечению условий развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организация и проведение официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования на 2016 год» по: организации и проведению уличных мероприятий, шоу, вечера-поздравления, сюжетно-ролевой игры, спектакля-квеста, спортивно-туристического выезда; участию в патриотической поездке с посещением городов-героев и городов Воинской Славы; приобретению театральных, музейных и кинобилетов для воспитанников ГДОУ и учащихся ГБОУ, поскольку согласно ст. 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросы местного значения – это вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, тогда как организация мероприятий для учащихся государственных общеобразовательных учреждений и воспитанников дошкольных учреждений Санкт-Петербурга, в первую очередь, относится к функциям самих учреждений, финансирование деятельности которых осуществляется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

12.6. Мероприятие по «организации и проведению мероприятий для молодых избирателей, проживающих на территории округа, в ЗАКСе», предусмотренное муниципальной программой «По проведению мероприятий по военно-патриотическому воспитанию молодежи на территории

муниципального образования Чкаловское за 2016 год», требует уточнения на предмет соответствия целям и задачам программы, согласно которой целью программы является обеспечение гармоничного развития личности на основе уникального культурного и исторического наследия Санкт-Петербурга, а одной из основных задач – воспитание гражданственности и патриотизма населения округа.

12.7. Расходы местного бюджета в общей сумме 1 265 тыс. рублей, предусмотренные муниципальными программами: «По проведению мероприятий по военно-патриотическому воспитанию молодежи на территории муниципального образования Чкаловское за 2016 год», «По участию в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования на 2016 год», «По участию в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования на 2016 год», «По участию в реализации мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на 2016 год», «По участию в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге на 2016 год» на реализацию мероприятий по: организации и проведению тематических вечеров; разработке, изданию и распространению брошюр и информационных буклетов; проведению разъяснительной работы в форме лекций, семинаров, тематических встреч, требуют уточнения на предмет соответствия порядку группировки расходов по разделам, подразделам бюджетной классификации расходов бюджетов, установленному Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, поскольку запланированы местным бюджетом на 2016 год по подразделу расходов бюджета 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей», по которому подлежат отражению расходы по организации оздоровительной кампании детей и молодежной политике, а также расходы организаций, осуществляющих обеспечение деятельности, в области молодежной политики, оздоровления и отдыха детей, тогда как вышеуказанные мероприятия предусмотрены для всех категорий жителей ВМО.

13. Статья 6 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Чкаловское требует приведения в соответствие с БК РФ, в части сведений, необходимых для составления проекта бюджета, которая не в полной мере соответствует ст. 172 БК РФ.

14. «Реестр муниципального имущества муниципального образования муниципальный округ Чкаловское» требует уточнения в части наименования графы «Сведения о правообладателе муниципального недвижимого имущества» раздела «Реестр объектов движимого имущества МО МО Чкаловское», а также сведений о правообладателе имущества, указанных в

данной графе («жители МО МО Чкаловское»), в соответствии с документами – основаниями для возникновения права муниципальной собственности.

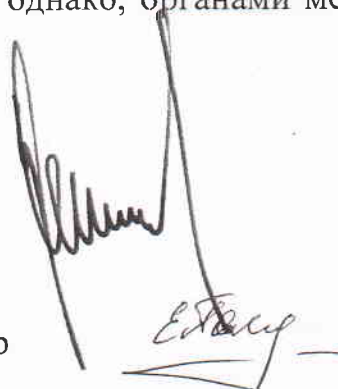
15. Замечания, в части формирования проекта местного бюджета, материалов и документов к нему, мероприятий муниципальных программ, были отражены в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2015 год, Отчете о результатах проведения контрольного мероприятия «Совместная с прокуратурой Петроградского района Санкт-Петербурга выборочная проверка формирования и исполнения бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Чкаловское за 2014 год и истекший период 2015 года», однако, органами местного самоуправления ВМО не учтены.

Аудитор палаты

К.Г. Желудков

Ведущий специалист-инспектор

Е.Н. Полякова

The image shows two handwritten signatures in black ink. The top signature is for K.G. Zheludkov, and the bottom signature is for E.N. Polyakova. The signatures are written in a cursive style.