

## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА


пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107  
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru  
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

---

11.04.2023 № 1-249/23-1

**УТВЕРЖДАЮ**

И.о. председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Санкт-Петербурга

  
Ю.С. Русакова

11 апреля 2023 года

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

*на отчет об исполнении бюджета  
внутригородского муниципального образования города федерального  
значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Чкаловское за 2022 год  
(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга  
протокол от 11.04.2023 № 27, п.1.12.)*

Заключение по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Чкаловское (далее – ВМО) за 2022 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в соответствии со ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2023 год.

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств Муниципального Совета ВМО (далее – МС), Местной Администрации ВМО (далее – Местная Администрация) и финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)) за 2022 год для проведения внешней проверки представлена в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ.

Для проведения внешней проверки представлены:

- годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств местного бюджета, главного администратора доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета – МС, Местной Администрации и финансового органа ВМО по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция о порядке составления отчетности);
- проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Чкаловское за 2022 год» (далее – проект отчета об исполнении бюджета);
- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс ВМО, и иные документы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Ответственность за полноту и достоверность представленных документов несут должностные лица:

- Глава муниципального образования, исполняющий полномочия председателя МС, – Мартинович Н.Л.;
- Глава Местной Администрации – Новицкий А.С.;
- главный бухгалтер МС, Местной Администрации – Григорьева Н.В.

## ***1. Общие положения***

Бюджетный процесс ВМО в отчетном периоде осуществлялся на основании Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Чкаловское, утвержденного решением МС от 29.10.2015 № 11/3 (в редакции решения МС от 08.04.2021 № 4/1, далее – Положение о бюджетном процессе).

Согласно ст.3 Положения о бюджетном процессе полномочия финансового органа ВМО осуществляет Местная Администрация.

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществлялось Управлением Федерального Казначейства по Санкт-Петербургу, в котором открыты лицевые счета для учета:

- доходов бюджета – № 04723002070 (Местной Администрации);
- расходов бюджета – № 03723002070 (Местной Администрации), № 03723250510 (МС);
- средств, поступающих во временное распоряжение, – № 05723002070 (Местной Администрации).

Согласно «Ведомственной структуре расходов бюджета Внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Чкаловское на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (Приложение № 2 к решению МС от 20.12.2021 № 15/1 «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Чкаловское на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в последней редакции решения МС от 22.12.2022 № 20/1)) главными распорядителями средств местного бюджета являлись: МС (код ГРБС – 903), Местная Администрация (код ГРБС – 963).

## ***2. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, финансового органа***

При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО выявлены нарушения общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу (4 нарушения и 7 замечаний), установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией о порядке составления отчетности, в том числе:

### ***1. МС (1 нарушение, 2 замечания):***

1.1. В нарушение п. 6 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность подписывается руководителем и главным бухгалтером субъекта бюджетной отчетности, Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников

финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) (далее – Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя (ф. 0503127)) не подписан главным бухгалтером.

1.2. Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3) не представлены, «так как исполнение текстовых статей решения о бюджете не имеет отношения к деятельности Муниципального Совета ВМО МО Чкаловское», тогда как п.1 решения МС от 20.12.2021 № 15/1 «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Чкаловское на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» утверждена общая сумма расходов местного бюджета, в том числе расходов МС.

1.3. В перечень форм отчетности, не имеющих числовых значений показателей, отраженный в Пояснительной записке (ф. 0503160), включены Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175), которые одновременно представлены в составе годовой бюджетной отчетности МС.

## 2. Местной Администрации (1 нарушение, 1 замечание):

2.1. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией, Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) содержит строку 041, не предусмотренную установленной в Инструкции формой.

2.2. Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3) к Пояснительной записке (ф. 0503160) содержат не полную информацию, поскольку отсутствуют данные об исполнении текстовых статей 11, 12 решения МС от 20.12.2021 № 15/1 «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Чкаловское на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (с изменениями). Аналогичное замечание было отражено в заключениях на отчет об исполнении бюджета за 2020 год, за 2021 год, однако на момент подготовки настоящего заключения не учтено.

## 3. Финансового органа ВМО (2 нарушения, 4 замечания):

3.1. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией:

- в Балансе по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) наименования строк 213 «средства на счетах бюджета в иностранной валюте и органах Федерального казначейства», 223 «средства

на счетах бюджета в иностранной валюте в кредитной организации (020223000)» не соответствуют наименованиям (213 «средства на счетах бюджета в иностранной валюте и драгоценных металлах в органах Федерального казначейства (020213000)», 223 «средства на счетах бюджета в иностранной валюте в кредитной организации и драгоценных металлах (020223000)» соответственно), предусмотренным установленной в Инструкции формой;

• Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) содержит строки (191, 192, 193, 194, 195), Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) – строки (например, 041, 041а, 041б), не предусмотренные установленной в Инструкции формой и не имеющие числовых значений.

3.2. В нарушение п. 121 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124) в графе 3 раздела 2 «Расходы бюджета» отражены коды классификации расходов бюджета с отражением группировочных кодов.

3.3. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена без учета положений п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности, поскольку содержит нетребуемую информацию о повышении квалификации и переподготовке сотрудников Местной Администрации, своевременности поступления материальных запасов.

3.4. Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3) к Пояснительной записке (ф. 0503160) содержат не полную информацию, поскольку отсутствуют данные об исполнении текстовых статей 11, 12 решения МС от 20.12.2021 № 15/1 «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Чкаловское на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (с изменениями). Аналогичное замечание было отражено в заключениях на отчет об исполнении бюджета за 2020 год, за 2021 год, однако на момент подготовки настоящего заключения не учтено.

3.5. В графе 8 «Причины отклонений от планового процента, код» раздела 2 «Расходы бюджета» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) указаны коды причин отклонений от плановых показателей «022», «040», «018», «010» вместо кодов «22», «40», «18» и «10» соответственно, предусмотренных Инструкцией о порядке составления отчетности.

3.6. В перечень форм, не имеющих числовых значений показателей и не представленных в составе годовой бюджетной отчетности, отраженный в Пояснительной записке (ф. 0503160), включены Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296), которые согласно положениям п. 174 Инструкции о порядке составления отчетности оформляются получателем бюджетных средств, администратором доходов бюджета, администратором источников

финансирования дефицита бюджета, главным распорядителем, распорядителем бюджетных средств.

Выборочной проверкой соответствия показателей между отдельными формами бюджетной отчетности МС, Местной Администрации и финансового органа ВМО отклонения не установлены.

### ***3. Оценка исполнения местного бюджета***

Местный бюджет на 2022 год утвержден решением МС от 20.12.2021 № 15/1 «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Чкаловское на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в последней редакции решения МС от 22.12.2022 № 20/1) по доходам в сумме 107 969,2 тыс. рублей, расходам – в сумме 162 316,4 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 54 347,2 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Согласно проекту отчета об исполнении бюджета местный бюджет по доходам исполнен в сумме 109 047,3 тыс. рублей, расходам – в сумме 154 286,4 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 45 239,1 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования являлось изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Основные характеристики решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Чкаловское за 2022 год» соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2022 год.

Представленный проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Чкаловское за 2022 год» в целом соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

В ходе анализа и оценки формирования проекта отчета об исполнении бюджета установлено:

1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), а именно, в Приложении № 4 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Чкаловское по разделам, подразделам классификации расходов на 2022 год» наименование подраздела 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» не соответствует наименованию, установленному Порядком формирования и применения кодов бюджетной

классификации Российской Федерации, их структуры и принципах назначения, утвержденным приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н («Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность»).

2. В составе приложений к проекту отчета об исполнении бюджета представлено Приложение № 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета внутригородского Муниципального образования муниципальный округ Чкаловское по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов за 2022 год», формирование которого не предусмотрено ст. 264.6 БК РФ, ст. 31 Положения о бюджетном процессе (1 замечание).

3. В Приложении № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Чкаловское за 2022 год» (3 замечания):

- по строкам 7.1. «Пенсионное обеспечение», 7.2. «Социальное обеспечение населения» излишне указаны коды целевых статей;

- показатели утвержденных и исполненных бюджетных ассигнований по целевой статье 00200 00022 «Компенсация депутатам муниципального совета, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления осуществляющим свои полномочия на не постоянной основе» (в сумме 176 тыс. рублей и 151,9 тыс. рублей соответственно) не соответствуют аналогичным показателям (164,7 тыс. рублей и 146,4 тыс. рублей), отраженным в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117);

- показатели утвержденных и исполненных бюджетных ассигнований по целевой статье 00200 00021 «Содержание и обеспечение деятельности представительного органа муниципального образования» (в сумме 1 974,3 тыс. рублей и 1 954,3 тыс. рублей соответственно) не соответствуют аналогичным показателям (1 985,6 тыс. рублей и 1 959,8 тыс. рублей), отраженным в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117).

Показатели Сводной бюджетной росписи по ведомственной структуре расходов бюджета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Чкаловское на 2022-2024 годы, утвержденной постановлением Местной Администрации от 22.12.2022 № 39п (далее – Сводная бюджетная роспись), соответствуют решению МС от 20.12.2021 № 15/1 «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Чкаловское на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в последней редакции решения МС от 22.12.2022 № 20/1).

В ходе исполнения местного бюджета, Местной Администрацией, как финансовым органов ВМО, допущено несоблюдение порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, в том числе внесения в нее изменений (1 нарушение), а именно, в отчетном периоде, согласно представленным к проекту отчета об исполнении бюджета документам, сводная бюджетная роспись составлялась и велась, в том числе по доходам, тогда как согласно

ст. 6 БК РФ сводная бюджетная роспись – документ, который составляется и ведется по расходам бюджета и источникам финансирования дефицита бюджета.

Кроме того, в Сводной бюджетной росписи общая сумма бюджетных ассигнований (104 847 тыс. рублей), отраженная в графе «Уточненные показатели на 22.12.2022» по подразделу 0503 «Благоустройство», не соответствует общей сумме бюджетных ассигнований, предусмотренной по целевым статьям данного подраздела (104 846,5 тыс. рублей).

Данные об исполнении местного бюджета за 2022 год представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование	Группа и подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено решением о местном бюджете	Исполнено*		
			Сумма	В %, к бюджету	Удельный вес, %
<i>Остаток средств на счете на начало года</i>			77 666,8		
<b>ДОХОДЫ, всего:</b>		<b>107 969,2</b>	<b>109 047,3</b>	<b>101,0</b>	<b>100,0</b>
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>100</b>	<b>18 155,7</b>	<b>19 405,0</b>	<b>106,9</b>	<b>17,8</b>
Налоги на прибыль, доходы	101	16 809,7	19 158,9	114,0	17,6
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	647,0	34,2	5,3	Менее 0,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	699,0	211,9	30,3	0,2
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>200</b>	<b>89 813,5</b>	<b>89 642,3</b>	<b>99,8</b>	<b>82,2</b>
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	89 813,5	89 642,3	99,8	82,2
<b>РАСХОДЫ, всего:</b>		<b>162 316,4</b>	<b>154 286,4</b>	<b>95,1</b>	<b>100,0</b>
Общегосударственные вопросы	0100	32 564,0	30 478,9	93,6	19,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	132,0	57,0	43,2	Менее 0,1
Национальная экономика	0400	491,5	173,3	35,3	0,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	104 846,5	104 806,4	99,9	67,9
Образование	0700	3 506,4	3 272,0	93,3	2,1
Культура, кинематография	0800	12 248,5	8 409,1	68,7	5,5
Социальная политика	1000	5 411,4	4 349,3	80,4	2,8
Физическая культура и спорт	1100	1 516,1	1 338,3	88,3	0,9
Средства массовой информации	1200	1 600,0	1 402,1	87,6	0,9
<b>Дефицит (-), профицит (+) бюджета</b>		<b>- 54 347,2</b>	<b>- 45 239,1</b>	<b>83,2</b>	<b>-</b>
<i>Остаток средств на счете на конец года</i>			32 427,7		

\*) по данным Отчета об исполнении бюджета на 01 января 2023 г. (ф. 0503117).

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2022 год бюджетные назначения по доходам исполнены в общей сумме 109 047,3 тыс. рублей, что на 1 078,1 тыс. рублей (1 %) больше утвержденных бюджетных назначений и обусловлено сверхплановым поступлением налоговых доходов.

Основной объем доходов (82,2 %) сформирован за счет безвозмездных поступлений, составивших 89 642,3 тыс. рублей. Доля налоговых поступлений составила 17,6 % (19 158,9 тыс. рублей), неналоговых доходов – 0,2 % (246,1 тыс. рублей).

Структуру налоговых доходов в полном объеме составил налог на доходы физических лиц.

В структуре неналоговых поступлений основной удельный вес составили штрафы, санкции, возмещение ущерба (в сумме 211,9 тыс. рублей



или 86,1 % от общей суммы неналоговых поступлений), безвозмездных поступлений – субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (53 610,7 тыс. рублей или 59,8 % от общей суммы безвозмездных поступлений).

Бюджетные обязательства исполнены в общей сумме 154 286,4 тыс. рублей или на 95,1 % от годовых бюджетных ассигнований. Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета за 2022 год составили расходы по разделам: 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 67,9 %, 0100 «Общегосударственные вопросы» – 19,8 %.

Неосвоенные в 2022 году бюджетные средства составили 8 030 тыс. рублей (или 4,9 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделам: 0800 «Культура, кинематография» – 3 839,4 тыс. рублей (или 31,3 %), 0100 «Общегосударственные вопросы» – 2 085,1 тыс. рублей (или 6,4 %), 1000 «Социальная политика» – 1 062,1 тыс. рублей (или 19,6 %). Согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) неисполнение бюджетных ассигнований по расходам обусловлено «невостребованностью ассигнований в отчетном периоде», «изменением численности получателей денежных средств (сотрудников, студентов, аспирантов)».

### ***3.1. Исполнение местного бюджета по расходам***

#### ***3.1.1. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности***

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) утверждены в общей сумме 31 978,4 тыс. рублей, исполнены в сумме 30 134,2 тыс. рублей или на 94,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации утверждены местным бюджетом в общей сумме 28 778,9 тыс. рублей и осуществлены в общей сумме 27 306,6 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами,

регулирующими оплату труда в органах местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

2. Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены на 2022 год в сумме 164,7 тыс. рублей и исполнены в сумме 146,4 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Согласно Отчету о расходовании средств резервного фонда Местной Администрации МО МО Чкаловское в 2022 году, утвержденному Главой Местной Администрации, расходование средств резервного фонда, предусмотренного местным бюджетом в сумме 50 тыс. рублей, не осуществлялось.

4. В отчетном периоде органами местного самоуправления ВМО осуществлены расходы в общей сумме 2 374,5 тыс. рублей на формирование и размещение муниципального заказа, профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации, назначение, выплату перерасчет пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления, предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы.

### *3.1.2. Расходы на реализацию муниципальных программ*

В отчетном финансовом году осуществлялась реализация 14-ти муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 20.12.2021 № 38п, общий объем расходов на реализацию которых составил 119 448,7 тыс. рублей (в том числе за счет средств субвенции из бюджета Санкт-Петербурга в сумме 48 405 тыс. рублей) или 96,1 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию (124 266 тыс. рублей) и 77,4 % от общей суммы расходов местного бюджета.

На основании Порядка разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Муниципального образования муниципальный округ Чкаловское, утвержденного постановлением Местной Администрации от 14.09.2017 № 39п (в редакции постановления Местной Администрации от 10.12.2020 № 30п, далее – Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ), подготовлены отчеты о реализации муниципальных программ и отчет по оценке эффективности исполнения муниципальных программ, согласно которому 8-ми программам установлена «высокая степень оценки

эффективности», 2-м программам – «средняя степень оценки эффективности», 4-м программам – «удовлетворительная оценка эффективности программы».

В ходе проведения анализа отчета по оценке эффективности исполнения муниципальных программ и отчетов об их реализации установлено (1 нарушение, 3 замечания):

1. Нарушение порядка проведения оценки эффективности реализации государственных (муниципальных) программ (1 нарушение), а именно, в нарушение положений разделов 6 «Годовой отчет и оценка эффективности реализации программ», 7 «Методика оценки эффективности программы» Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, согласно которым Местная Администрация проводит оценку эффективности реализации программ, Местной Администрацией вместо определения степени оценки эффективности реализации муниципальных программ «На осуществление благоустройства территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Чкаловское», «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий и организация досуговых мероприятий для жителей внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Чкаловское» определена степень оценки эффективности перечней мероприятий (направлений расходов) указанных программ. Аналогичное нарушение было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на отчет об исполнении бюджета за 2020 год, за 2021 год однако на момент подготовки настоящего заключения не учтено.

2. В отчете о реализации муниципальной программы «Учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждение проектов муниципальных правовых актов, иной информации» объем бюджетных ассигнований, направленных на реализацию программы (1 140 тыс. рублей), не соответствует общей сумме бюджетных ассигнований, направленных на реализацию мероприятий программы (1 402,1 тыс. рублей).

3. Согласно отчету по оценке эффективности исполнения муниципальных программ муниципальной программе «Осуществление экологического просвещения, а также организации экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории муниципального образования» в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ определена степень оценки эффективности ее исполнения «удовлетворительная». Вместе с тем, согласно отчету о реализации указанной программы плановые количественные показатели мероприятия программы достигнуты в полном объеме (изданы информационные материалы в количестве 150 экземпляров, размещены на официальном сайте ВМО и в официальном печатном издании) без использования бюджетных средств, предусмотренных на реализацию

программы. Вместе с тем, в соответствии с положениями ст. 34 БК РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности). Таким образом, достижение плановых количественных показателей программы в полном объеме без использования бюджетных средств может свидетельствовать об эффективности реализации указанной программы.

4. В составе документов и материалов к проекту отчета об исполнении бюджета представлены отчеты о реализации муниципальных программ «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий» и «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования», тогда как постановлением Местной Администрации от 20.12.2021 № 38п утверждена, в том числе одна программа «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий и организация досуговых мероприятий для жителей внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Чкаловское».

### *3.1.3. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга*

На основании Закона Санкт-Петербурга от 25.11.2021 № 558-119 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» местным бюджетом утверждены ассигнования на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 53 781,9 тыс. рублей, исполнены в общей сумме 53 610,7 тыс. рублей (или на 99,7 %), в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях: утверждены в сумме 8,1 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству: утверждены в сумме 2 990,3 тыс. рублей, исполнены в сумме 2 876,7 тыс. рублей или на 96,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге:

утверждены в сумме 1 982,5 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 924,9 тыс. рублей или на 97,1 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

- выплате вознаграждения приемным родителям: утверждены в сумме 396 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;

- организации и осуществлению уборки и санитарной очистки: утверждены в сумме 48 405 тыс. рублей, исполнены в полном объеме.

#### ***4. Результат исполнения бюджета***

Результатом исполнения местного бюджета за 2022 год стал дефицит в сумме 45 239,1 тыс. рублей, что на 9 108,1 тыс. рублей (или на 16,8 %) меньше утвержденного решением МС от 20.12.2021 № 15/1 «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Чкаловское на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в последней редакции решения МС от 22.12.2022 № 20/1) показателя (54 347,2 тыс. рублей) и обусловлено, в основном, неисполнением бюджетных ассигнований по расходам. Размер дефицита соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета уменьшились относительно начала года на 45 239,1 тыс. рублей (или на 58,2 %) и составили 32 427,7 тыс. рублей.

#### ***5. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности***

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2023 общая сумма дебиторской задолженности составила 198 846,2 тыс. рублей (в том числе долгосрочная – 105 838,4 тыс. рублей), кредиторской задолженности – 133 658,7 тыс. рублей.

По сравнению с началом отчетного периода общая сумма дебиторской задолженности сократилась на 120 722 тыс. рублей или на 62,2 %, кредиторской задолженности увеличилась на 42,3 тыс. рублей или менее чем на 0,1 %. По состоянию на 01.01.2023 сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам, в том числе:

- дебиторской задолженности – по коду счета 1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» – в сумме 156 712,8 тыс. рублей (78,8 % от общей суммы дебиторской задолженности);

- кредиторской задолженности – по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов» – в сумме 133 246,1 тыс. рублей (99,7 % от общей суммы кредиторской задолженности).

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) просроченная дебиторская задолженность составила в общей

сумме 41 482,6 тыс. рублей, в основном, по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов». Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

### **ВЫВОДЫ:**

В ходе проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Чкаловское за 2022 год Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств МС, Местной Администрации и финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)) за 2022 год для проведения внешней проверки представлена в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ.

2. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2022 год:

– доходная часть бюджета исполнена в сумме 109 047,3 тыс. рублей, что на 1 078,1 тыс. рублей (1 %) больше утвержденных бюджетных назначений и обусловлено сверхплановым поступлением налоговых доходов;

– бюджетные обязательства исполнены в сумме 154 286,4 тыс. рублей или на 95,1 % от годовых бюджетных ассигнований.

Результатом исполнения местного бюджета за 2022 год стал дефицит в сумме 45 239,1 тыс. рублей, что на 9 108,1 тыс. рублей (или на 16,8 %) меньше утвержденного решением МС о местном бюджете показателя и обусловлено, в основном, неисполнением бюджетных ассигнований по расходам. Размер дефицита соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета уменьшились относительно начала года на 45 239,1 тыс. рублей (или на 58,2 %) и составили 32 427,7 тыс. рублей.

3. Неосвоенные в 2022 году бюджетные средства составили 8 030 тыс. рублей (или 4,9 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделам: 0800 «Культура, кинематография» – 3 839,4 тыс. рублей (или 31,3 %), 0100 «Общегосударственные вопросы» – 2 085,1 тыс. рублей (или 6,4 %), 1000 «Социальная политика» – 1 062,1 тыс. рублей (или 19,6 %). Согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) неисполнение бюджетных ассигнований по расходам обусловлено «невозможностью ассигнований в отчетном периоде», «изменением численности получателей денежных средств (сотрудников, студентов, аспирантов)».

4. Основные характеристики проекта решения МС « Об утверждении отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Чкаловское за 2022 год» соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2022 год.

5. Представленный проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Чкаловское за 2022 год» в целом соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

6. В ходе анализа и оценки формирования проекта отчета об исполнении местного бюджета установлено:

6.1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), а именно, в Приложении № 4 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Чкаловское по разделам, подразделам классификации расходов на 2022 год» наименование подраздела 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» не соответствует наименованию, установленному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципах назначения, утвержденным приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н («Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность»).

6.2. В составе приложений к проекту отчета об исполнении бюджета представлено Приложение № 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета внутригородского Муниципального образования муниципальный округ Чкаловское по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов за 2022 год», формирование которого не предусмотрено ст. 264.6 БК РФ, ст. 31 Положения о бюджетном процессе (1 замечание).

6.3. В Приложении № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Чкаловское за 2022 год» (3 замечания):

- по строкам 7.1. «Пенсионное обеспечение», 7.2. «Социальное обеспечение населения» излишне указаны коды целевых статей;

- показатели утвержденных и исполненных бюджетных ассигнований по целевой статье 00200 00022 «Компенсация депутатам муниципального совета, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления осуществляющим свои полномочия на не постоянной основе» (в сумме 176 тыс. рублей и 151,9 тыс. рублей соответственно) не соответствуют аналогичным показателям (164,7 тыс. рублей и 146,4 тыс. рублей), отраженным в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117);

- показатели утвержденных и исполненных бюджетных ассигнований по целевой статье 00200 00021 «Содержание и обеспечение деятельности

представительного органа муниципального образования» (в сумме 1 974,3 тыс. рублей и 1 954,3 тыс. рублей соответственно) не соответствуют аналогичным показателям (1 985,6 тыс. рублей и 1 959,8 тыс. рублей), отраженным в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117).

7. Согласно Отчету о расходовании средств резервного фонда Местной Администрации МО МО Чкаловское в 2022 году, утвержденному Главой Местной Администрации, расходование средств резервного фонда, предусмотренного местным бюджетом в сумме 50 тыс. рублей, не осуществлялось.

8. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2023 общая сумма дебиторской задолженности составила 198 846,2 тыс. рублей (в том числе долгосрочная – 105 838,4 тыс. рублей), кредиторской задолженности – 133 658,7 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2023 сумма дебиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам, по коду счета 1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», кредиторской задолженности – по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов».

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) просроченная дебиторская задолженность составила в общей сумме 41 482,6 тыс. рублей, в основном, по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов». Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

9. Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации утверждены местным бюджетом в общей сумме 28 778,9 тыс. рублей и осуществлены в общей сумме 27 306,6 тыс. рублей в соответствии со ст.5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда в органах местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

10. Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены на 2022 год в сумме 164,7 тыс. рублей и исполнены в сумме 146,4 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст.14 Закона



Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

11. В отчетном финансовом году осуществлялась реализация 14-ти муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 20.12.2021 № 38п, общий объем расходов на реализацию которых составил 119 448,7 тыс. рублей (в том числе за счет средств субвенции из бюджета Санкт-Петербурга в сумме 48 405 тыс. рублей) или 96,1 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию (124 266 тыс. рублей) и 77,4 % от общей суммы расходов местного бюджета.

На основании Порядка разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Муниципального образования муниципальный округ Чкаловское, утвержденного постановлением Местной Администрации от 14.09.2017 № 39п (с учетом изменений), подготовлены отчеты о реализации муниципальных программ и отчет по оценке эффективности исполнения муниципальных программ, согласно которому 8-ми программам установлена «высокая степень оценки эффективности», 2-м программам – «средняя степень оценки эффективности», 4-м программам – «удовлетворительная оценка эффективности программы».

12. В ходе проведения анализа отчета по оценке эффективности исполнения муниципальных программ и отчетов об их реализации установлено (1 нарушение, 3 замечания):

12.1. Нарушение порядка проведения оценки эффективности реализации государственных (муниципальных) программ (1 нарушение), а именно, в нарушение положений разделов 6 «Годовой отчет и оценка эффективности реализации программ», 7 «Методика оценки эффективности программы» Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, согласно которым Местная Администрация проводит оценку эффективности реализации программ, Местной Администрацией вместо определения степени оценки эффективности реализации муниципальных программ «На осуществление благоустройства территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Чкаловское», «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий и организация досуговых мероприятий для жителей внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Чкаловское» определена степень оценки эффективности перечней мероприятий (направлений расходов) указанных программ. Аналогичное нарушение было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на отчет об исполнении бюджета за 2020 год, за 2021 год однако на момент подготовки настоящего заключения не учтено.

12.2. В отчете о реализации муниципальной программы «Учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждение проектов муниципальных правовых актов, иной информации» объем бюджетных ассигнований, направленных на реализацию программы (1 140 тыс. рублей), не соответствует общей сумме бюджетных ассигнований, направленных на реализацию мероприятий программы (1 402,1 тыс. рублей).

12.3. Согласно отчету по оценке эффективности исполнения муниципальных программ муниципальной программе «Осуществление экологического просвещения, а также организации экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории муниципального образования» в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ определена степень оценки эффективности ее исполнения «удовлетворительная». Вместе с тем, согласно отчету о реализации указанной программы плановые количественные показатели мероприятия программы достигнуты в полном объеме (изданы информационные материалы в количестве 150 экземпляров, размещены на официальном сайте ВМО и в официальном печатном издании) без использования бюджетных средств, предусмотренных на реализацию программы. Вместе с тем, в соответствии с положениями ст. 34 БК РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности). Таким образом, достижение плановых количественных показателей программы в полном объеме без использования бюджетных средств может свидетельствовать об эффективности реализации указанной программы.

12.4. В составе документов и материалов к проекту отчета об исполнении бюджета представлены отчеты о реализации муниципальных программ «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий» и «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования», тогда как постановлением Местной Администрации от 20.12.2021 № 38п утверждена, в том числе одна программа «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий и организация досуговых мероприятий для жителей внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Чкаловское».

13. По результатам проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности установлено:

13.1. При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО выявлены нарушения общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу, установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией о порядке составления отчетности (4 нарушения и 7 замечаний, в том числе: МС – 1 нарушение, 2 замечания, Местная Администрация – 1 нарушение, 1 замечание, финансовый орган ВМО – 2 нарушения, 4 замечания).

13.2. Выборочной проверкой соответствия показателей между отдельными формами бюджетной отчетности МС, Местной Администрации и финансового органа ВМО отклонения не установлены.

Аудитор палаты



Д.В. Филатов